

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Департамент стратегического и территориального планирования

Ответы на часто задаваемые вопросы субъектов Российской Федерации

по реализации положений Федерального закона
от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской
Федерации»

ноябрь 2015

Содержание

1. Текущий статус Плана подготовки документов стратегического планирования Российской Федерации, предусмотренного частью 1 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ	4
2. Ход реализации Плана подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (документов), необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (утв. поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 26 сентября 2014 г. № ИШ-П13-7299).....	4
3. Наличие несогласованности отдельных положений Федерального закона № 172-ФЗ и Федеральных законов № 131-ФЗ, № 184-ФЗ, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации.....	5
4. Порядок методического обеспечения стратегического планирования на региональном и местном уровне. Планируемые перечень, состав и сроки подготовки федеральных методических материалов по вопросам стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях.....	7
5. Взаимосвязка документов стратегического планирования различных уровней	9
6. Допускается ли утверждение документов развития отраслей экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации, не предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона 172-ФЗ (Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, отраслевых стратегий и концепций и др.)?	11
7. Статус программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, предусмотренный пунктом «г» части 2 статьи 5, пунктами «б», «в» части 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», не включенных в перечень документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации, установленный Федеральным законом № 172-ФЗ	12
8. Статус программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, полномочия принятия которых закреплено за органами местного самоуправления пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с частью 5 статьи 11 Федерального закона 172-ФЗ.....	13
9. Статус Порядка согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации.....	14

**Ответы на часто задаваемые вопросы по реализации положений
Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской Федерации»
(далее – Федеральный закон 172-ФЗ)**

1. Текущий статус Плана подготовки документов стратегического планирования Российской Федерации, предусмотренного частью 1 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ

Проект Плана подготовки документов стратегического планирования Российской Федерации (пункт 1 Плана подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (документов), необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации») подготовлен Минэкономразвития России и в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации. После утверждения Правительством Российской Федерации План будет доведен до сведения субъектов Российской Федерации.

2. Ход реализации Плана подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (документов), необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (утв. поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 26 сентября 2014 г. № ИШ-П13-7299)

К настоящему моменту приняты следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие отдельные вопросы осуществления стратегического планирования на федеральном уровне:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» (вместе с «Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»);

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 699 «Об утверждении Правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции от 17 июля 2015 г. № 721) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления

мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 г. № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период» (вместе с «Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период»);

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период» (вместе с «Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период»);

постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период»).

3. Наличие несогласованности отдельных положений Федерального закона № 172-ФЗ и Федеральных законов № 131-ФЗ, № 184-ФЗ, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации

В целях обеспечения согласованности норм законодательства Российской Федерации и Федерального закона № 172-ФЗ в 2015-2016 гг. Минэкономразвития

России планирует инициировать внесение изменений в ряд нормативных правовых актов – в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации по уточнению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования. Предполагается совершенствование по направлениям:

Федерального закона № 131-ФЗ в части наделения муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) полномочиями по осуществлению стратегического планирования и разработке документов стратегического планирования.

Федерального закона № 184-ФЗ в части исключения подготовки программ социально-экономического развития, наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению стратегического планирования и разработке документов стратегического планирования.

Бюджетного кодекса Российской Федерации в части внесения альтернативы разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период для приведения в соответствие с подпунктом 3 части 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ (прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на среднесрочный или долгосрочный период), а также уточнения необходимости жесткой обязательности формирования городскими и сельскими поселениями прогноза социально-экономического развития и др.

Градостроительного кодекса Российской Федерации в части внесения норм, устанавливающих в качестве основания для разработки документов территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации документов стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Кроме того, рассматривается вопрос о целесообразности внесения изменений в иные положения Федерального закона № 172-ФЗ, в том числе в части переноса сроков подготовки документов стратегического планирования всех уровней на более поздний период, уточнения перечня документов стратегического планирования, подлежащих общественному обсуждению (Ст. 13, в частности, исключение схемы территориального планирования субъекта РФ, ограничение перечня только документами целеполагания); включение в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на муниципальном уровне, документов территориального планирования муниципальных образований – схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений; конкретизация нормы об основных параметрах государственных программ субъекта Российской Федерации в прогнозах социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный и долгосрочный периоды (ст. 33, 34 172-ФЗ); совершенствование использования в

тексте Федерального закона № 172-ФЗ понятия «муниципальное образование»; уточнение статуса ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии развития субъекта Российской Федерации (отнесение данного документа либо к самостоятельным инструментам мониторинга, либо к части ежегодного отчета высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); детализация норм о содержании документов стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования.

Также рассматриваются возможности создания нормативной правовой базы участия крупных российских и региональных хозяйствующих субъектов - юридических лиц в стратегическом планировании.

4. Порядок методического обеспечения стратегического планирования на региональном и местном уровне. Планируемые перечень, состав и сроки подготовки федеральных методических материалов по вопросам стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях

Федеральным законом № 172-ФЗ предусмотрены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по методическому обеспечению стратегического планирования на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

В этой связи, органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо принять соответствующий комплект документов регионального уровня, регламентирующих организацию процесса стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации.

Методическое обеспечение стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации направлено на формирование комплекса методических указаний, определяющих последовательность управленческих решений по стратегическому планированию, комплекс инструментов разработки и реализации документов стратегического планирования, способствует повышению эффективности и определенности действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования, а также обеспечению согласованности региональных стратегических документов с документами стратегического планирования Российской Федерации.

С учетом пункта 1 статьи 6 в его взаимосвязи с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе в законах субъектов Российской Федерации определять общие положения о порядке обеспечения согласованности долгосрочных целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований с приоритетами и целями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

На муниципальном уровне в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ принимаются муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие последовательность, порядок разработки

и содержание документов стратегического планирования муниципального образования.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона 172-ФЗ методическое обеспечение стратегического планирования в Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, что обуславливает необходимость подготовки совокупности федеральных методических материалов по подготовке документов стратегического планирования регионального и муниципального уровня.

Данные методические материалы могут носить рекомендательный характер, предполагая многообразие моделей регионального и муниципального стратегического управления, складывающихся в конкретных условиях того или иного региона, различие сформировавшихся научных и управленческих подходов к стратегическому планированию.

Часть документов стратегического планирования, обеспечивающих и влияющих на региональное развитие, относятся к сфере компетенции Минэкономразвития России, другая часть – к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти.

Планируется подготовка следующих методических рекомендаций:

по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (декабрь 2015 г.);

по разработке и корректировке плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (декабрь 2015 г.);

по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципального района, городского округа (2016 г.);

по разработке и корректировке плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципальных районов, городских округов (2016 г.).

В соответствии с положениями Федерального закона № 172-ФЗ Минэкономразвития России осуществляет методическое содействие по разработке долгосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также планов мероприятий по реализации стратегий субъектов. В рамках оказания методического содействия Минэкономразвития России готово оказывать методические консультации по решению практических вопросов разработки указанных документов стратегического планирования.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Наличие федеральных методических рекомендаций по разработке документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации не влияет на необходимость принятия соответствующего методического обеспечения на уровне субъектов Российской Федерации.

Основные требования к региональным документам стратегического планирования определены в соответствующих статьях Федерального закона № 172-ФЗ.

На основании пункта 1 части 9 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ разработку, координацию разработки и корректировку документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне, осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 Федерального закона № 172-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ методическое обеспечение стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации осуществляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основные требования к порядку разработки и содержанию прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период предусмотрены в статье 33 и статье 35 Федерального закона № 172-ФЗ. При этом, согласно части 7 статьи 33 и части 6 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Перечень государственных программ субъекта Российской Федерации и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Методические рекомендации по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации утверждены приказом Минрегиона России от 19 апреля 2013 г. № 169, в соответствии с п. 1.2.1 которых предусматривается подготовка проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации на основе стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, что соответствует статье 38 Федерального закона № 172-ФЗ, в связи с чем внесение изменений в данные методические рекомендации в этой части не планируется.

К полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации также отнесено осуществление методического обеспечения разработки и корректировки стратегии части территории субъекта Российской Федерации (ч.10 ст.32 Федерального закона 172-ФЗ).

5. Взаимоувязка документов стратегического планирования различных уровней

В настоящее время существует проблема взаимоувязки документов стратегического планирования регионального уровня с федеральным, муниципального уровня с региональным, которая связана с необходимостью подготовки документов стратегического планирования вышестоящего уровня для эффективной разработки документов стратегического планирования

нижестоящего уровня. Для документов нижестоящего уровня это обеспечит согласованность по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам с документами вышестоящего уровня.

Ряд важнейших документов федерального уровня находится в стадии разработки либо согласования. Предполагаемые сроки подготовки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации:

бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период – сентябрь 2016 г.;

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период – сентябрь 2016 г.;

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период – ноябрь 2016 г.;

стратегия социально-экономического развития Российской Федерации – июнь 2017 г.;

стратегия пространственного развития Российской Федерации – июнь 2017 г.

стратегии социально-экономического развития макрорегионов – май 2018 г.

С целью создания возможности подготовки и принятия документов стратегического планирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон № 172-ФЗ, предусматривающих продление сроков подготовки документов стратегического планирования до 1 января 2019 г.

До выхода необходимых документов стратегического планирования Российской Федерации необходимо использовать существующие экономические и правовые механизмы стратегического планирования и прогнозирования.

Например, в 2015 году разработка бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период может осуществляться на основе ранее принятого прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период с учетом внесения в указанный прогноз изменений, характеризующих особенности текущего экономического положения Российской Федерации и данного субъекта Российской Федерации.

В случае отсутствия по состоянию на 2015 год прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период органы государственной власти данного субъекта в целях соблюдения требований статьи 170.1 Бюджетного кодекса разрабатывают и утверждают новый прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период с учетом факторов изменения экономической конъюнктуры.

При этом, в дальнейшем в бюджетный прогноз и прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период должны быть внесены коррективы, связанные с актуализацией действующего долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года либо с утверждением нового прогноза Российской Федерации на долгосрочный период.

6. Допускается ли утверждение документов развития отраслей экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации, не предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона 172-ФЗ (Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, отраслевых стратегий и концепций и др.)?

В действующей редакции Федерального закона 172-ФЗ перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации, является закрытым.

Указанные документы не предусмотрены частью 4 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, не являются документами стратегического планирования.

Утверждение указанных документов не воспрещается положениями Федерального закона № 172-ФЗ. Однако целесообразность их принятия должна определяться исходя из критерия отсутствия дублирования содержащихся в них положений и соответствующих положений документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации во избежание избыточности первых.

Минэкономразвития России обращает внимание, что принятие в субъекте Российской Федерации документов стратегического характера, не предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, нарушает принцип единства и целостности стратегического планирования (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ), означающий единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации, и программно-целевой принцип стратегического планирования (часть 13 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ), означающий определение приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и определение объемов и источников их финансирования. В соответствии с положениями части 1 статьи 37 и части 4 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ указанные документы также не являются основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации.

Поскольку в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития осуществляется в рамках процесса целеполагания.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ единственным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации, является стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

С учетом закрепленного Федеральным законом № 172-ФЗ за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия в сфере стратегического планирования по установлению требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации (пункт 2 статьи 5), полагаем, что оптимальная модель стратегического планирования субъекта Российской Федерации в конкретной сфере (отрасли) социально-экономического развития состоит в указании приоритетов, целей и задач развития данной сферы (отрасли) в стратегии социально-

экономического развития субъекта Российской Федерации и мероприятий по ее реализации в государственных программах субъекта Российской Федерации.

Таким образом, рекомендуется подготовка отраслевых документов стратегического характера субъекта Российской Федерации в составе стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (в форме основных разделов либо в форме приложений).

7. Статус программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, предусмотренный пунктом «г» части 2 статьи 5, пунктами «б», «в» части 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», не включенных в перечень документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации, установленный Федеральным законом № 172-ФЗ

Программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в соответствии с нормами Федерального закона № 172-ФЗ не является документом стратегического планирования.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» увязка стратегического и бюджетного планирования реализуется через механизм государственных программ Российской Федерации. Соответственно, на уровне субъекта Российской Федерации – через механизм государственных программ субъектов Российской Федерации.

В условиях расширения применения механизма государственных программ субъектов Российской Федерации, увязывающего в среднесрочном периоде приоритеты социально-экономического развития и процесс бюджетного планирования, подготовка программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации представляется избыточной.

При этом, согласно части 4 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу Федерального закона № 172-ФЗ, считаются действительными до окончания установленного в них срока, если иное не установлено Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с вышеизложенным, реализация программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации может быть завершена в установленные сроки.

Актуальные цели и задачи ранее утвержденных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в дальнейшем могут включаться в стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а мероприятия и необходимые для их реализации финансовые средства – предусматриваться в государственных программах субъектов Российской Федерации.

При этом разработка новых программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, если у субъекта Российской Федерации есть потребность в таком документе, в настоящее время не запрещена.

Со своей стороны, Минэкономразвития России в настоящее время подготовлен проект федерального закона по внесению изменений в 184-ФЗ в части исключения положений о подготовке программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

8. Статус программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, полномочие принятия которых закреплено за органами местного самоуправления пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с частью 5 статьи 11 Федерального закона 172-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования (далее – муниципальная стратегия) и план мероприятий по реализации муниципальной стратегии. Таким образом 172-ФЗ наделяет муниципальные районы и городские округа (т.е. крупные муниципальные образования) правом подготовки указанных стратегических документов.

Муниципальная стратегия носит комплексный характер и направлена на развитие различных подсистем муниципальной экономики и социальной сферы. Исходя из части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ, реализация муниципальной стратегии осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации муниципальной стратегии. Кроме того, частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ в перечне документов муниципального стратегического планирования предусмотрены муниципальные программы, которые также могут применяться в качестве механизма реализации муниципальной стратегии.

По мнению Минэкономразвития России, при наличии в муниципальном районе, городском округе муниципальной стратегии, плана мероприятий по ее реализации и муниципальных программ, предусмотренных частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, программа комплексного социально-экономического развития будет иметь избыточный характер и во многом дублировать положения указанных документов стратегического планирования. В этой ситуации разработка программы комплексного социально-экономического развития муниципального района, городского округа представляется нецелесообразной.

В то же время из части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ следует, что органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов вправе не принимать муниципальную стратегию и план мероприятий по ее реализации. В этом случае приоритетные направления, цели и задачи развития

муниципальных районов, городских округов могут определяться в программах (планах) комплексного социально-экономического развития, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Таким образом, при отсутствии в муниципальном районе, городском округе стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, предусмотренных частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ, разработка программ комплексного социально-экономического развития является важнейшим альтернативным механизмом регулирования развития муниципальной экономики и социальной сферы для муниципальных районов и городских округов.

При этом для городских и сельских поселений подготовка программ комплексного социально-экономического развития является приоритетным инструментом обеспечения устойчивого развития.

9. Статус Порядка согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации

В соответствии с пунктом 17 Плана подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (документов), необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», утвержденным поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 26 сентября 2014 г. № ИШ-П13-7299, Минэкономразвития России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации».

Данный нормативный правовой акт разработан в соответствии с частью 2 статьи 13 и частью 8 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ.

Проект постановления доступен для общественного обсуждения на портале regulation.gov.ru.