

ПАМЯТКА

по вопросам координации международных связей субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации

1. Порядок координации международных связей субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации установлен **следующими нормативно-правовыми актами:**

- Федеральный закон Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 8.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 09.07.2010 г. № 854);
- Указ Президента Российской Федерации от 7.09.1999 г. № 1180 «Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2008 г. № 1870);
- Указ Президента Российской Федерации от 28.10.1996 г. № 1497 «Об утверждении положения о Посольстве Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.09.1999 г. № 1316 «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации».
- Приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации от 22.11.2011 г. № 21341 «Об утверждении Положения о территориальном органе- Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30.12.2011 г., регистрационный № 22881).

2. Субъекты Российской Федерации осуществляют международные и внешнеэкономические связи с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также участвуют в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели, в пределах полномочий, предоставленных им действующим законодательством Российской Федерации, **при строгом соблюдении принципа суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий** между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ст.1 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, п.4 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

3. В системе федеральных органов исполнительной власти **головным органом в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями является Министерство иностранных дел Российской Федерации** (далее – МИД России), которое координирует международную деятельность федеральных органов исполнительной власти и международные связи субъектов Российской Федерации и осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации.

Федерации (ст.11 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, п.1 и подпункт 2 «а» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

МИД России поручено:

способствовать взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики и выполнения международных обязательств Российской Федерации;

оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимое содействие в развитии международных связей, в т.ч. через представительства МИД России на территории Российской Федерации;

давать разъяснения органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам внешней политики Российской Федерации и координации международных связей субъектов Российской Федерации;

оказывать в установленном порядке политическое, дипломатическое и информационное содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, их делегациям и представителям в подготовке и проведении международных мероприятий (подпункты «б», «в», «г», «е», «м» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Структурным подразделением МИД России, курирующим взаимодействие с субъектами Российской Федерации, является **Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО)**, деятельность которого на территории субъектов Российской Федерации осуществляется через территориальные органы-представительства МИД России в одном или нескольких субъектах Российской Федерации либо, в случае их отсутствия, через территориальные органы-представительства МИД России в центрах соответствующих федеральных округов.

При МИД России создан **Совет глав субъектов Федерации**.

4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке информируют МИД России (ДСПО), в т.ч. через его соответствующие органы-представительства на территории Российской Федерации (далее- территориальные органы-представительства), о своей международной деятельности и международных связях (официальных поездках, консультациях и переговорах, подписываемых документах, участии в реализации международных проектов) (подпункт «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

В этих целях органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено:

а) не позднее чем за **15 календарных дней до намечаемых международных мероприятий информировать МИД России, в т.ч. через его соответствующие территориальные органы-представительства, об их целях и содержании** (подпункт 3 «е» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478);

б) **после завершения международных мероприятий не позднее чем через 15 дней, а по срочным вопросам – не позднее чем через три рабочих дня направлять в МИД России, в т.ч. через его соответствующие территориальные органы-представительства, и, при необходимости – в другие заинтересованные российские органы государственной власти, отчеты об их содержании и достигнутых договоренностях**, а также копии подписанных в ходе этих мероприятий документов (подпункт 3 «ж» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478);

в) предусматривать участие **представителей МИД России** или, по согласованию с МИД России, сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений

Российской Федерации в иностранных государствах, представительств Российской Федерации при международных организациях, территориальных органов- представительств МИД России на территории Российской Федерации в межведомственных комиссиях, рабочих группах, делегациях и иных органах, функции которых связаны с международной деятельностью (подпункт 3 «д» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется **осуществлять подготовку и проведение международных мероприятий**(визитов, переговоров, встреч и др.), направление и передачу иностранным представителям информации и документов **во взаимодействии с МИД России, в т.ч. через его соответствующие территориальные органы- представительства**; не допускать осуществления указанных действий напрямую через иностранные организации и представительства, по почте, факсу или электронной почте без информирования МИД России; **не допускать зарубежных служебных поездок** своих работников **за счет принимающей стороны, организаций и частных лиц** за исключением случаев, предусмотренных действующим российским законодательством о государственной службе.

5. Проекты соглашений субъектов Российской Федерации с субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также (с согласия Правительства Российской Федерации) с органами государственной власти иностранных государств подлежат согласованию с МИД России (ст.4, 10 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 8.12.2003 г. № 164-ФЗ, п.3 «б» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации через соответствующие территориальные органы- представительства МИД России **представляют для согласования в МИД России проекты соглашений** об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации **не позднее, чем за один месяц до даты их предполагаемого подписания** (ст.4 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ).

6. Субъекты Российской Федерации имеют право по согласованию с МИД России открывать свои представительства на территории иностранных государств, а также давать разрешение на открытие на своей территории представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств, содержать своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах (ст.10 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 8.12.2003 г. № 164-ФЗ).

Открытие представительства субъекта Российской Федерации в иностранном государстве служит целям развития уже установленных контактов с зарубежными партнерами. Этому шагу должна предшествовать тщательная и всесторонняя экспертиза, в т.ч. с точки зрения последствий для регионального бюджета.

В практическом плане открытие представительства субъекта Российской Федерации на территории иностранного государства, а равно открытие иностранного представительства на территории иностранного государства, а равно открытие иностранного представительства на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе соглашения между соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации и правомочным органом субъекта иностранного федеративного государства или правомочным органом административно- территориального образования иностранного государства (пункт 3 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ). Для этого необходимо подготовить проект положения о представительстве, который вместе с проектом

соглашения направляется на согласование в МИД России для рассмотрения его на предмет соответствия действующему законодательству и международным обязательствам Российской Федерации. При этом комплект документов должен в обязательном порядке содержать пояснительную записку с аргументированным обоснованием целесообразности открытия представительства в субъекте или административно-территориальном образовании конкретного государства (объем взаимного торгового оборота, уровень культурно-гуманитарных связей, наличие исторически сложившихся контактов, в т.ч. по линии диаспор, и т.д.)

Координация деятельности и контроль за работой находящихся в иностранных государствах представительств и представителей субъектов Российской Федерации осуществляются послами Российской Федерации в соответствующих государствах, а координация участия таких представительств и представителей в деятельности международных организаций или их органов – постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях. Руководители представительств и представители субъектов Российской Федерации должны согласовывать свою деятельность с послами Российской Федерации в соответствующих иностранных государствах и постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях, оказывать им необходимое содействие, информировать их о своей деятельности (ст.11 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 8.12.2003 г. № 164-ФЗ, пп.6, 8, 9, 10 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

7. Российские дипломатические представительства уведомляются о предстоящих поездках официальных делегаций субъектов Российской Федерации в соответствующие страны через МИД России.

Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, представительства Российской Федерации при международных организациях оказывают выезжающим за рубеж официальным делегациям и представителям субъектов Российской Федерации политическое, дипломатическое и информационное содействие (подпункт 2 «е» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478), а также другое возможное содействие в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, после получения соответствующих указаний из МИД России.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах (при международных организациях) не несут расходы, связанные с обеспечением работы официальных делегаций и представителей субъектов Российской Федерации, включая их размещение, питание, транспортные, переводческие и иные услуги. В соответствии с существующим порядком, расходы на эти цели должны производиться за счет средств направляющих официальные делегации и представителей ведомств и организаций. Подробные разъяснения по вопросам организационного обеспечения подготовки и проведения визитов делегаций субъектов Российской Федерации за рубеж даны в циркулярном письме первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.И.Денисова от 25.01.2011 г. № 1810/ГС (при этом в пункте а) на стр.2 указанного письма с учетом требований Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478 вместо «не менее чем за 7 рабочих дней» следует читать «не позднее чем за 15 календарных дней до начала соответствующего мероприятия»).

8. С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики государства выступают Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и Министр иностранных дел Российской Федерации, а другие лица – по их соответствующему поручению (п.11 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Изложение руководителями и членами делегаций, представителями субъектов Российской Федерации в рамках их международных контактов и публичных выступлений по международным вопросам от имени Российской Федерации позиций, противоречащих единой внешнеполитической линии Российской Федерации, недопустимо.

9. Приглашение в Российскую Федерацию, в т.ч. с неофициальными (частными) визитами, глав иностранных государств осуществляется только от имени Президента Российской Федерации, а глав правительств иностранных государств, высших должностных лиц международных организаций – от имени Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации. Соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации представляются только МИД России (п.13 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Приглашение в Россию членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц осуществляется по предварительному согласованию с МИД России (подпункт 14 «а» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит предварительно согласовывать с МИД России свои контакты с главами иностранных государств и правительств, руководителями высших законодательных и судебных органов иностранных государств, членами правительств иностранных государств и приравненными к ним лицами, руководителями международных организаций (ст.1 Федерального закона 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, п.15 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

10. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено отвечать на обращения МИД России и входящих в его систему дипломатических представительств по вопросам международного сотрудничества в следующие сроки:

- на обращения по вопросам, относящимся к компетенции указанных органов, без пометки об их срочности – **не позднее чем через 15 дней** со дня получения обращения;
- на обращения по вопросам, требующим межведомственного согласования, без пометки об их срочности – **не позднее чем через 30 дней** со дня получения обращения;
- на обращения с пометкой «**срочно**» – **не позднее чем через пять рабочих дней** со дня получения обращения независимо от необходимости межведомственного согласования;
- на обращения по вопросам, требующим безотлагательного решения, с пометкой «**вне очереди**» – **не позднее чем через три рабочих дня** со дня получения обращения (подпункт 3 «и» Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

октябрь 2014 г.

МИД России